



Warszawa, 30 kwietnia 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na stanowisko WRDS WL
Znak sprawy: DAKT2.0722.11.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Zbigniew Marchwiak
Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Dialogu
Społecznego Województwa Lubelskiego

Odpowiedź na stanowisko strony pracowników, strony pracodawców i strony samorządowej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na stanowisko strony pracowników, strony pracodawców i strony samorządowej Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego z 3 marca 2026 r. w sprawie wdrażania nowego systemu fakturowania KSeF – monitoring procesu na obszarze województwa lubelskiego wyjaśniam.

Krajowy System e-Faktur to nowoczesny system do wystawiania i odbierania faktur, który zapewnia bezpieczeństwo danych, automatyczne przechowywanie dokumentów i brak konieczności drukowania faktur papierowych.

1 lutego 2026 r. obowiązek wystawiania faktur w Krajowym Systemie e-Faktur (KSeF) objął firmy, których wartość sprzedaży w 2024 r. przekroczyła 200 mln zł. Dla pozostałych przedsiębiorców wymóg ten obowiązuje od 1 kwietnia 2026 r. Jednakże, przedsiębiorcy wystawiający faktury na łączną wartość sprzedaży do 10 tys. zł w miesiącu mają obowiązek wystawiać je w KSeF dopiero od 1 stycznia 2027 r. Natomiast odbieranie faktur w KSeF jest obowiązkowe już od 1 lutego 2026 r.



Odnosząc się do kwestii dotyczących naruszenia zasad konstytucyjnych wolności i zasady domniemania rzetelności wyjaśniam, że Krajowa Administracja Skarbowa przykłada szczególną uwagę do poszanowania praw obywateli do prywatności i ochrony ich danych. Gromadzone w KSeF dane są wykorzystywane wyłącznie w wymaganym zakresie, związanym z realizacją zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz innych, upoważnionych do tego organów.

Proponowane rozwiązania systemu nie są sprzeczne z art. 2 Konstytucji, tj. z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Krajowy System e-Faktur jest narzędziem modernizacyjnym, które zwiększa zaufanie do państwa poprzez uszczelnienie systemu podatkowego, co prowadzi do równego traktowania przedsiębiorców. Zasada demokratycznego państwa prawnego wymaga nie tylko ochrony praw jednostki, ale także skutecznego funkcjonowania państwa, w tym poboru podatków. KSeF cyfryzuje procesy i zapewnia pewność prawną (faktura raz wprowadzona do systemu nie zaginie, a moment jej wystawienia jest jednoznaczny).

Odnosząc się do kwestii dotyczących naruszenia art. 20 i art. 22 Konstytucji, wyjaśniam, iż KSeF nie ogranicza wolności działalności gospodarczej, a jedynie modernizuje sposób dokumentowania transakcji, co jest dopuszczalne w drodze ustawy dla ochrony ważnego interesu publicznego (art. 31 ust. 3 Konstytucji). Wprowadzenie KSeF jest usprawnieniem obrotu gospodarczego, np. szybszy zwrot podatku VAT (skrócony z 60 do 40 dni), co stanowi ułatwienie, a nie barierę dla biznesu. Dodatkowo, przepisy przewidują wyjątki (np. dla małych firm wystawianie faktur w KSeF od 1 stycznia 2027 r.), co uwzględnia zasadę proporcjonalności.

Nie można się również zgodzić z kwestią dotyczącą niezgodności w zakresie art. 47 i 51 Konstytucji, tj. prawa do ochrony prywatności oraz zakazu pozyskiwania przez państwo informacji o obywatelach bez niezbędnej potrzeby. Faktury stanowią dokumentację księgowo-podatkową, która podlega weryfikacji przez powołane do tego jednostki niezależnie od formy (papierowej czy elektronicznej). Dane w KSeF są chronione przez państwo, a dostęp do nich mają tylko uprawnione podmioty, co gwarantuje wyższe bezpieczeństwo niż w przypadku tradycyjnego obiegu faktur.

Odnosząc się do stwierdzenia, że faktura jest instrumentem władzy systemu nad przedsiębiorcą, w pierwszej kolejności podkreślam, że KSeF nie jest systemem do raportowania wystawianych faktur, tylko służy do ich wystawiania. Dokument przygotowywany w systemach księgowych podatnika musi być wystawiony przy użyciu KSeF. Dokument taki jest przesyłany do systemu, a walor faktury otrzymuje dopiero po otrzymaniu nr KSeF, poza wyjątkami typu offline 24, offline, czy tryb awaryjny.

W przypadku faktury ustrukturyzowanej wystawianej w trybie online – fakturę uznaje się za wystawioną w dacie jej przesłania do KSeF (o ile data wskazana w polu P_1 jest zgodna z datą przesłania pliku xml faktury do KSeF). Tego typu faktura jest wystawiana w KSeF w czasie rzeczywistym.

Obawy dotyczące ryzyka gospodarczego w przypadku awarii KSeF są zrozumiałe, jednak system został zaprojektowany z uwzględnieniem procedur awaryjnych, które mają na celu zapewnienie ciągłości działania przedsiębiorstwa.

W przypadku faktur wystawionych w trybie offline24, offline (niedostępność systemu) lub w trybie awaryjnym ustawa określa termin na dostanie faktur do KSeF. W przypadku faktur wystawionych w trybie offline24, offline (niedostępność

systemu) lub w trybie awaryjnym, ustawa określa termin na dostanie faktur do KSeF. W przypadku trybu offline²⁴ fakturę dosyła się niezwłocznie, nie później niż w następnym dniu roboczym po dniu jej wystawienia. W przypadku trybu offline (niedostępność systemu) fakturę dosyła się do KSeF nie później niż w następnym dniu roboczym po dniu zakończenia okresu niedostępności. W przypadku trybu awaryjnego fakturę przesyła się do KSeF nie później niż w ciągu 7 dni roboczych od zakończenia awarii KSeF. Faktury w ww. trzech trybach uznaje się za wystawione w dacie wskazanej przez podatnika w polu P_1 struktury logicznej FA. Faktury wystawiane w trybach offline są opatrywane specjalnymi kodami QR, które umożliwiają nabywcy weryfikację tożsamości wystawcy i autentyczności dokumentu jeszcze przed nadaniem mu numeru KSeF.

W sytuacji ekstremalnej w kraju, gdy nie można wystawić faktur w KSeF przepisy dopuszczają wystawianie faktur w formie papierowej lub elektronicznej (np. PDF) i przekazanie ich nabywcy np. osobiście, mailem bądź innym alternatywnym kanałem.

Podkreślam również, że KSeF nie uzależnia fizycznej możliwości wydania towaru od sprawności centralnego serwera w czasie rzeczywistym. Procedury offline (offline²⁴, offline niedostępność, tryb awaryjny) są prawnym bezpiecznikiem pozwalającym na ciągłość biznesową.

Dodatkowo zauważam, że w pierwszym okresie obowiązywania KSeF (do końca 2026 r.) nie przewidziano kar finansowych (sankcji) m.in. za nieterminowe przesłanie faktur do systemu wynikające z przyczyn technicznych.

Argumenty wskazujące na zagrożenia dla bezpieczeństwa i tajemnicy przedsiębiorstwa należy również uznać za niezasadne. Wprawdzie KSeF zwiększa przejrzystość rozliczeń dla organów skarbowych, to twierdzenie o "rentgenie biznesu" jest wyolbrzymieniem, ignorującym techniczne ograniczenia systemu oraz jego stricte fiskalny (a nie analityczny) charakter.

Podkreślam również, że dane w KSeF są chronione i nie są dostępne dla osób nieuprawnionych, co wyklucza szeroki wgląd w relacje handlowe przez podmioty trzecie. Operatorzy systemów bezpieczeństwa nie mają wglądu w treść przesyłanych faktur, co zapewnia poufność danych wrażliwych.

Nadmieniam również, że podczas spotkań, konsultacji i szkoleń Krajowa Administracja Skarbowa na każdym etapie realizacji projektu edukowała uczestników w zakresie konieczności dostosowania wszystkich procesów w firmie do regularnego sprawdzania uprawnień, weryfikacji kontrahentów oraz kontroli poprawności faktur otrzymywanych z KSeF. Ryzyko wycieku danych częściej wynika z błędów ludzkich lub słabości systemów IT po stronie przedsiębiorstwa, a nie z samej struktury KSeF, dlatego kluczowe jest stosowanie profesjonalnych narzędzi integracyjnych.

Odnosząc się do postulatów końcowych i rekomendacji wyjaśniam.

1. W zakresie wystawiania faktur w KSeF przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców proces ten został w pewnym stopniu zrealizowany, gdyż wprowadzono możliwość wystawiania faktur w KSeF od 1 stycznia 2027 r. w przypadku podmiotów wystawiających faktury na łączną wartość sprzedaży do 10 tys. zł w miesiącu.

2. Sankcje za nieprzestrzeganie przepisów dotyczących Krajowego Systemu e-Faktur zaczną być nakładane dopiero od 1 stycznia 2027 roku. Zatem rok 2026 jest okresem przejściowym, w którym nie są stosowane kary finansowe za błędy w zakresie KSeF, aby przedsiębiorcy mieli czas na przystosowanie swoich systemów do korzystania z KSeF.

3. Zgłoszenie dotyczące wprowadzenia twardego (ustawowego) ograniczenia celu przetwarzania danych wyłącznie do realizacji obowiązków podatkowych oraz mechanizmu pełnej audytowalności dostępu do danych jest zasadne i konieczne w kontekście ochrony prywatności przedsiębiorców, a jednocześnie należy podkreślić, że postulowane w nim rozwiązania są już w istotnym zakresie realizowane w obowiązującym porządku prawnym oraz rozwijanych systemach teleinformatycznych jednostek KAS.

4. Ustanowienie jasnego i praktycznego trybu pracy awaryjnej (offline) z późniejszą synchronizacją danych, który nie będzie paraliżował fakturowania w czasie rzeczywistym w KSeF, należy uznać za postulat zasadny z perspektywy ciągłości prowadzenia działalności gospodarczej, przy czym warto podkreślić, że rozwiązania odpowiadające tej potrzebie zostały już przewidziane i wprowadzone. Obowiązujące regulacje oraz założenia funkcjonowania systemu KSeF uwzględniają bowiem możliwość wystawiania faktur w trybie offline²⁴, offline (niedostępność systemu) lub w trybie awaryjnym, z obowiązkiem ich późniejszego przesłania i synchronizacji w określonym czasie po przywróceniu dostępności systemu. Tym samym zapewniona została praktyczna ścieżka postępowania w sytuacjach niedostępności i awarii systemu, która ogranicza ryzyko zakłóceń w bieżącym fakturowaniu, co oznacza, że wskazany postulat znajduje już odzwierciedlenie w przyjętych rozwiązaniach i jest faktycznie realizowany.

5. Kwestie bezpieczeństwa systemu są również w pełni rozwiązane i traktowane priorytetowo. Stosujemy odpowiednie procedury, mechanizmy oraz wewnętrzne kontrole, które zapewniają wysoki poziom ochrony. Ze względu jednak na wrażliwy charakter tych zagadnień, szczegółowe informacje dotyczące stosowanych rozwiązań, w tym ewentualnych audytów czy dokumentacji technicznej, mają charakter poufny i nie podlegają publicznemu ujawnieniu.

6. Na każdym etapie przygotowywania przedsiębiorców do wdrożenia KSeF kwestie bezpieczeństwa były przez jednostki KAS szeroko omawiane. Zwracaliśmy szczególną uwagę na znaczenie właściwego zarządzania certyfikatami, odpowiedniego rozdziału ról oraz opracowania skutecznych procedur na wypadek ewentualnej kompromitacji danych. Podkreślaliśmy również, jak istotne jest, aby każde przedsiębiorstwo indywidualnie dostosowało i wdrożyło te rozwiązania w sposób najlepiej odpowiadający jego strukturze i specyfice działalności.

7. W zakresie publikacji informacji dotyczących funkcjonowania systemu udostępniamy wszystkie dane, które mogą być jawne i nie naruszają obowiązujących przepisów ani zasad bezpieczeństwa. Jednocześnie część informacji, ze względu na ich wrażliwy charakter, podlega ochronie i nie może być publicznie ujawniona.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Rogowski

Dyrektor Departamentu Analiz Krajowej Administracji Skarbowej