Ministerstwo Finansów

Podsekretarz Stanu

Jurand Drop

Warszawa, 13 listopada 2026 roku

Sprawa: Stanowisko nr 4/2026 WRDS Województwa Lubelskiego
Znak sprawy: DWR1.0723. 15.2025

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Wiesława Jańczak
Wiceprzewodnicząca
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
Województwa Lubelskiego

w nawiązaniu do pisma Przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego z 10 września br., znak: RDS/942/09/2026, przy którym przekazano Stanowisko NR 4/2026 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego z dnia 9 kwietnia 2026 r. w sprawie pilnej konieczności wdrożenia systemu dopłat do pozapłacowych składników wynagrodzeń w Polsce Wschodniej, uprzejmie informuję, co następuje.

Wszelkie uwagi i sugestie zgłaszane zarówno do aktualnych jak i przyszłych rozwiązań w zakresie kształtowanej polityki gospodarczej państwa stanowią cenny wkład dla wprowadzania racjonalnych i systemowo spójnych rozwiązań.

Niemniej jednak, odnosząc się do postulatu zawartego w Stanowisku nr 4/2026 WRDS Województwa Lubelskiego, należy mieć na uwadze kluczowe kwestie, które wpływają na zakres i możliwości podejmowanych inicjatyw.

W trakcie corocznych prac związanych z konstruowaniem i opracowywaniem projektu ustawy budżetowej priorytetem Ministra Finansów i Gospodarki pozostaje konieczność zachowania stabilności finansów publicznych oraz respektowania obowiązujących reguł fiskalnych determinowanych przepisami prawa krajowego i unijnego. Są to przede wszystkim stabilizująca reguła wydatkowa (SRW) determinująca wielkość dostępnej przestrzeni wydatkowej dla podmiotów nią objętych oraz postanowienia wynikające ze „Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025-2028”, w tym w szczególności ścieżki wydatkowej, której przestrzeganie ma na celu ograniczenie deficytu nominalnego do poniżej 3% Produktu Krajowego Brutto (PKB) w 2028 roku i stopniowej redukcji długu w średnim okresie .

W ramach dostępnej przestrzeni wydatkowej w pierwszej kolejności konieczne jest zabezpieczenie wydatków wynikających z obowiązujących przepisów oraz innych zobowiązań państwa. Pozostałe potrzeby wydatkowe, w tym postulaty dotyczące kwestii z zakresu szeroko rozumianego obszaru zatrudnienia i wynagrodzeń, podlegają uzgodnieniom i priorytetyzacji na poszczególnych etapach prac budżetowych w ramach możliwości finansowych budżetu.

Uwzględnienie dodatkowych wydatków budżetu państwa lub innych jednostek sektora finansów publicznych w jednym obszarze (np. na postulowane dofinansowanie pracodawcom Polski Wschodniej pozapłacowych składników wynagrodzenia), wymagałoby zapewnienia odpowiedniego źródła finansowania lub ograniczenia wydatków w innych obszarach, przy zachowaniu obowiązujących limitów fiskalnych.

Wszelkie rozwiązania skutkujące dodatkowymi wydatkami powinny pozostawać zgodne z obowiązującymi ograniczeniami fiskalnymi i być realizowane w sposób możliwie neutralny dla budżetu państwa.

Ponadto, należy mieć na uwadze, że ewentualna implementacja rozwiązań w zakresie dopłaty pracodawcom do zatrudnienia pracowników w wysokości do 50% składek na ubezpieczenia społeczne w odniesieniu do pracowników zatrudnionych na obszarze województw Polski Wschodniej wywołałaby podobne postulaty w odniesieniu do pozostałych województw.

W świetle powyższego, w ocenie Ministra Finansów i Gospodarki, wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania w obecnych uwarunkowaniach ekonomicznych nie znajduje akceptacji.

Jednocześnie warto zwrócić uwagę, że w odniesieniu do kwestii obciążeń z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne ponoszonych przez pracodawców nie wolno zapominać o licznych ulgach skierowanych dla wszystkich nowych i małych przedsiębiorców, w tym w szczególności takich jak:

- Ulga na Start, która zwalnia przez sześć pełnych miesięcy od rozpoczęcia działalności z płacenia składek na ubezpieczenia społeczne (emerytalne, rentowe, wypadkowe) oraz składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy,
- Ulga w postaci składek od preferencyjnej podstawy, która uprawnia do opłacania przez 24 miesiące składek na ubezpieczenia społeczne od zadeklarowanej kwoty, nie niższej niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę, przy jednoczesnym braku konieczności opłacania składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy,
- Mały ZUS Plus, który umożliwia niższe, proporcjonalne do dochodu, opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne dla najmniejszych przedsiębiorców, których przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej przez cały ubiegły rok nie przekroczył 120 tys. zł. Ponadto w przypadku pracowników, którzy ukończyli 55. rok życia w przypadku kobiet, lub którzy ukończyli 60 lat w przypadku mężczyzn, pracodawcy są zwalniani z opłacania składek na Fundusz Pacy, Fundusz Solidarnościowy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych niezależnie od uzyskiwanego przez nich dochodu.

Ewentualne dalsze rozwiązania ukierunkowane na rzecz wzrostu potencjału gospodarczego Polski Wschodniej, w tym działania mające na celu zwiększenie

zatrudnienia oraz działalności gospodarczej, mogą być realizowane na poziomie lokalnym za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego i ich budżetów.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać, że z ramienia rządu za regulacje prawne dotyczące wysokości minimalnego wynagrodzenia i koszty z nim związane odpowiada Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

Jurand Drop
podsekretarz stanu